

●중소벤처기업부고시 제2022-61호

규제자유특구 2021년 운영성과 평가 결과

중소벤처기업부장관은 2022년 8월 4일 제8차 규제자유특구위원회의 심의·의결 등을 거쳐 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법」 제83조제1항 및 동법 시행령 제54조제3항에 따라 다음과 같이 규제자유특구 2021년 운영성과 평가결과 및 성과의 주요내용을 고시합니다.

2022년 08월 17일

중소벤처기업부장관

1. 평가 개요

☐ 평가 목적

- 규제자유특구(이하 ‘특구’)별 전년도 운영성과를 평가하여 우수성과를 공유하고 제도 개선 사항 발굴을 통해 특구의 정책목표 달성 및 특구 제도의 실효성 제고

☐ 평가 대상 : 24개 특구(1~4차 지정)의 2021년도 운영 성과

☐ 평가 방식

- 정책 목표 및 성과 지표의 달성도, 규제특례 활용 실적 및 혁신사업 추진 실적, 우수사례 및 자체평가의 적절성 등을 종합적으로 평가
- 1·2차 특구는 규제법령 개선, 사업화 실적 등 성과를 중점적으로 평가하고, 3·4차 특구는 지정 당시 특구 계획 대비 실증사업 추진 정도를 중점적으로 평가

☐ 평가 추진절차 및 경과

- 지자체 자체 평가 보고서 제출(~' 22.3.31.) → 종합 평가(' 22.4.26.~4.29.)

2. '21년 특구 운영성과 평가결과

☐ 평가 결과

- 1·2차 지정 특구 중 부산 블록체인, 경북 차세대 배터리 리사이클링 특구가 “우수” 특구로 선정
- 3·4차 지정 특구 중 경북 산업용 헴프, 대구 이동식 협동로봇 특구가 “우수” 특구로 선정
- 그 외 20개 특구는 “보통” 으로 평가됨

□ 1·2차 지정 특구 운영성과평가 주요 내용

① 우수 특구

○ 부산 블록체인 특구('19년 7월 지정, '20년 7월 추가 사업 지정)

- 1차 지정 특구 실증사업 4건 중 3건은 임시허가로 전환되었으며, 관련 규제(위치정보법) 개정되는 등 규제 정비 실적 우수
- 부산시에서 블록체인가획단 등 신규조직을 구성해 특구사업을 지원하고, 부산 블록체인 산업 협회 설립, 디지털 금융밸리 조성 등 특구 관련 산업 생태계 조성을 위한 지자체 지원 실적 우수
- 규제자유특구 백서를 발행하고, 특구사업 실증결과물을 통해 부산 블록체인 통합 시민 체감형 서비스(B PASS) 구축하는 등 특구 산업 홍보 및 육성 성과 우수

○ 경북 차세대 배터리 리사이클링 특구('19년 7월 지정)

- 특구사업 3건 중 1건이 임시허가로 전환되었으며('21년 7월 특구위), 폐기물관리법 규칙 및 전기자동차 배터리 반납등에 관한 고시를 개정하는 등 특구사업 관련 규제 정비 실적이 우수
- 대기업 투자유치, 특구 내 기업들에 대한 VC 투자 유치 실적(약 1조 7천억원)과 특구를 통한 신규고용 창출(55명, 특구 기업 고용 증가율 25.8%) 등 성과가 우수
- 특구 지역 내 포항 블루밸리 국가산단에 배터리 리사이클링 대·중소기업 상생협력 체계를 구축(블루밸리 산단 분양율 100%)
- 회수된 배터리의 재활용 자원(음극재 등)을 활용한 후속 사업 추진을 위해 타 정부 지원 사업과 후속 연계하는 특구 관련 산업 발전 전략 수립 및 실행 성과 우수

② 보통 특구

○ 강원 디지털 헬스케어 특구('19년 7월 지정)

- 실증사업 4건 중 1건은 임시허가로 전환(포터블 엑스선 진단시스템을 이용한 현장 의료서비스 실증)되었으며, 관련 규제법령 개정안 기 발의
- 해외 시장 진출을 위해 해외 기관과의 기술교류회/네트워킹을 추진하는 등 도내 디지털 헬스케어 생태계 구축을 위한 지자체 지원 양호

○ 충북 스마트안전제어 특구('19년 7월 지정)

- 가스용품에 대한 KGS 개정안을 마련하는 등 특구 관련 규제법령 정비 추진 실적 우수
- 혁신 주체 간 네트워킹 활동은 양호하며, 국가혁신클러스터 사업과 연계하여 특구사업자의 추가 지원 및 사업화 계기 제공

○ 대구 스마트 웰니스 특구(' 19년 7월 지정)

- 폐기물관리법, 의료법 등 특구사업 관련 법령 개정안 국회 계류 중
- 공동제조소 GMP 인증(9건) 등 특구사업 관련 인증 실적 양호

○ 세종 자율주행 특구 (' 19년 7월 지정)

- 실증사업의 수행 결과를 자율주행차량 제도 개선에 반영하기 위해 연구 용역, 전문가 자문, 부처 협의 등을 성실히 수행
- 특구사업으로 자율주행 빅데이터 관제시스템 구축·운영 후, 관제시스템 상 데이터를 공유하기 위해 한국지능정보사회진흥원 공공데이터개방사업 참여

○ 전남 e-모빌리티 특구(' 19년 7월 지정)

- 실증특례 대상 규제를 일부 해소했으며, 특구 사업과 연계하여 지자체에서 e-모빌리티 보급 확산 사업을 추진하는 등 특구 관련 산업 생태계 활성화
- 안전성 점검위원회를 구성해 운영하는 등 실증 모니터링을 위해 적극 노력했으며, e-모빌리티 실증 주행 시 민간인이 참여함으로써 실증 데이터 보편성·객관성을 확보

○ 광주 무인 저속특장차 특구 (' 19년 11월 지정)

- 특구 기업 매출액 등의 연평균 성장률 우수
- 무인 자율차량의 안전성 확보를 위해 실증 계획 수립 및 실행

○ 대전 바이오 메디컬 특구(' 19년 11월 지정)

- 신의료기술평가에 관한 규칙 개정 등으로 사업 관련 규제 일부 해소
- 지자체 주도로 특구 사업 분야 전문가 등과 네트워킹을 추진하는 등의 실증 지원이 양호하고, 투자 유치(' 20년 153억, ' 21년 55억) 등 사업화 추진 노력 양호

○ 경남 무인선박 특구(' 19년 11월 지정)

- 특구 자체적으로 무인 선박 설비기준안을 마련하여 해수부 등 규제 법령 개정을 위해 관계부

처와 협의를 적극 추진

- 지정 이후에도 신규 특구사업자를 발굴하는 등 특구 관련 산업 생태계 조성을 위한 지자체 노력 양호

○ 울산 수소 그린모빌리티 특구(' 19년 11월 지정)

- 산업안전보건법 상 안전기준안 등을 제시하는 등 특구사업 관련 제도 정비를 위한 지자체 노력 양호(향후 법제화 완료를 위한 지속적 노력 필요)
- 지자체의 추가적인 재정 투입 등 재정적 지원 실적 우수

○ 전남 에너지신산업 특구 (' 19년 11월 지정)

- 직류산업 중장기 육성계획 수립, 에너지밸리 육성사업 추진 등 특구 관련 산업 생태계 구축 및 지원을 위한 지자체 노력 양호

○ 전북 친환경 자동차 특구(' 19년 11월 지정)

- 실증사업 3건 중 1건은 임시허가로 전환되었으며, 초소형 전기특수자동차 부품 국산화율(80%) 달성, 특허 출원 22건(등록 7건) 등 전문기술 확보 실적 양호
- 20개 사 특구 관할 지자체 내 입주 계약을 체결하였으며, 지자체에서 특장차 클러스터 및 전기차 클러스터를 조성하여 특구 연관 전·후방 기업 및 투자 유치

○ 제주 전기차 충전서비스 특구(' 19년 11월 지정)

- 특구사업 전체에 대해 임시허가 전환을 완료하여 사업의 전국적 확장 토대 마련
- 지역 현안 문제 해결(노후 충전기, 관광객 충전 불편, 충전기 이용자 간 갈등) 실적 우수

□ 3·4차 지정 특구 운영성과 주요 내용

① 우수 특구

○ 경북 산업용 헴프 특구('20년 7월 지정)

- 3차 지정 특구 중 가장 먼저 실증에 착수(' 21년 4월)하는 등 특구계획 이행 노력 우수
- 규제법령 정비를 위해 지자체 주도로 관계부처와 적극 협의하고, 인력양성 목적으로 지역 내 대학에 특구 관계학과(안동과학대학교 바이오헴프학과, 정원 20명)를 신설('22년)하는 등 실증 이후 실제 사업화를 위한 지자체의 지원 우수
- 매출, 고용, 기업유치 등 사업성고가 긍정적으로 평가되며, 현장 간담회, 정책토론회, 포럼 등을 통해 다양한 네트워크 활동을 활발히 추진
- TV, 대중교통, SNS 등 다양한 채널을 통한 홍보 추진실적 양호

○ 대구 이동식 협동로봇(' 20년 7월 지정)

- 특구 계획 대비 지연 없이 세부사업 모두 실증에 착수(' 21년 11월)되었으며, 특구 사업 안착을 위한 대구광역시의 지원은 양호한 것으로 평가됨
- 타 국책사업과의 연계의 일환으로 국가로봇테스트필드를 대구광역시 내 유치(3,084억원)하는 등 특구 관련 산업 육성을 위한 대구광역시 노력 우수
- 지역 인력양성 사업(대경혁신인재양성 프로젝트)에서 양성된 로봇 분야 청년인재가 특구 기업에 취업할 수 있도록 지원하여 지역 인력 양성 및 청년고용률 증대
- 매출 성과, 기업유치 실적, 로봇핵심기술 확보 등 계획 대비 성과지표 달성 정도 양호

② 보통 특구

○ 강원 액화수소산업 특구(' 20년 7월 지정)

- 실증특례 부대 조건(해외기준에 따른 안전관리기준 마련 등)을 충족하는 데 기간이 오래 소요되었으므로, 향후 조속히 실증이 진행될 수 있도록 노력 필요

○ 충남 수소에너지 전환 특구(' 20년 7월 지정)

- 수소연료전지 발전 시스템 실증 특례 등에 대한 부대조건(실증 시 안전관리 방안 마련 등)이 적절히 준수됨
- 수소에너지 전환 실증 추진과 관련해 사고 발생 대비 안전 대책에 대한 구체적 보완 필요

○ 부산 해양모빌리티 특구(' 20년 7월 지정)

- 실증사업 추진을 위한 관계부처와의 협의 등 노력(LPG 추진선박 선박안전법 적용 면제 공고(해수부), 선박 용기충전시설 안전관리(안) 마련 및 고시(산업부)) 양호

○ 전북 탄소융복합산업 특구(' 20년 7월 지정)

- 탄소복합재 적용 소형 선박 제조 및 운항에 관한 실증특례를 부여받은 바, 해당 사항에 관한 제도 정비 기준(안)을 특구 자체적으로 마련한 점이 긍정적, 향후 본격적인 실증 결과를 토대로 관계부처와의 협의 등 법·제도 개정을 위한 절차 진행할 필요
- 전북 탄소융복합사업과 관련 신문매체, 홍보물, 버스부착광고 등 홍보실적 양호

○ 울산 계놈서비스산업 특구 (' 20년 7월 지정)

- 바이오데이터 팜 구축을 위해 관계기관과 협의를 거쳐 일반 인체유래물 은행 ' 22년 3월 개설
- 바이오데이터팜이 수집한 유전정보를 기업이나 병원에 제공하는 실증을 적극적으로 추진할 필요

○ 경남 5G활용 차세대 스마트공장 특구(' 20년 11월 지정)

- 계획 대비 실증에 조기 착수(' 21년 12월)한 점은 긍정적으로 평가
- 향후 본격적인 스마트공장 실증 진행과 더불어 사업화 연계방안까지 구체화할 필요

○ 광주 그린에너지 ESS발전 특구(' 20년 11월 지정)

- 개별 태양광 발전을 집적하기 위한 전기저장장치를 구축한 자에게 발전사업자 지위를 인정하는 실증특례를 부여한 바, 향후 ESS 발전사업자가 전력 생산자나 사용자와 직접 전력거래를 하는 사업화 모델에 대한 구체적 실증까지 이루어질 필요가 있음

○ 울산 이산화탄소 자원화 특구(' 20년 11월 지정)

- 향후 실증을 통해 이산화탄소 전환 탄산화물의 활용 관련 구체적 성과 제시가 필요하고, 특구 관련 규제 법령으로서 폐기물 관리법 개정 계획을 수립할 필요

□ 규제자유특구(1·2차 지정) 2021년 운영성과평가 결과 (등급별 가나다 순)

등급	특구명	비고
우수	경북 차세대 배터리 리사이클링	1차
우수	부산 블록체인	1차
보통	강원 디지털 헬스케어	1차
보통	경남 무인선박	2차
보통	광주 무인 저속특장차	2차
보통	대구 스마트 웰니스	1차
보통	대전 바이오 메디컬	2차
보통	세종 자율주행	1차
보통	울산 수소 그린모빌리티	2차
보통	전남 e-모빌리티	1차
보통	전남 에너지 신산업	2차
보통	전북 친환경 자동차	2차
보통	제주 전기차 충전서비스	2차
보통	충북 스마트 안전제어	1차

□ 규제자유특구(3·4차 지정) 2021년 운영성과평가 결과 (등급별 가나다 순)

등급	특구명	비고
우수	경북 산업용 헴프	3차
우수	대구 이동식 협동로봇	3차
보통	강원 액화수소산업	3차
보통	경남 5G활용 차세대 스마트공장	4차
보통	광주 그린에너지 ESS발전	4차
보통	부산 해양 모빌리티	3차
보통	울산 계층서비스산업	3차
보통	울산 이산화탄소 자원화	4차
보통	전북 탄소 융복합 산업	3차
보통	충남 수소에너지 전환	3차